

附件

东城区“十三五”期间科技事业发展规划

“十三五”时期是深入实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新对经济社会发展的支撑引领作用，贯彻落实“一带一路”、京津冀协同发展等国家战略的关键时期；是北京落实“全国政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心”功能定位和“国际一流和谐宜居之都”建设目标的重要时期；是东城区真正实现以企业创新为主体、以科技园区和科技孵化器为载体，推动区域科技全面发展的跨越时期。为充分发挥科技对经济社会发展的“支撑”“引领”、“渗透”和“提升”作用，加速东城区科技、经济、社会发展，根据《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020年）》、《北京市“十三五”科技规划》和《北京市东城区总体发展战略规划（2011-2030年）》，制定《东城区“十三五”期间科技事业发展规划》。

一、“十二五”时期科技发展回顾

“十二五”期间东城区科技发展考核指标均已完成。

序号	指标	预期目标	完成情况（截止2014年）
1	国家级高新技术企业	110家	287家
2	专利申请量	23182件	27657件
3	专利授权量	11967件	16675件
4	技术合同交易额	不低于全市增长速度	连续两年增速接近100%
5	区级科普基地	5-10家	5家
6	科普志愿者	5支	5支

（一）创新载体快速壮大

东城园作为东城区‘首都文化中心区、世界城市窗口区’建设的重要载体，是东城区科技工作的重要组成部分。2014年，经调整新东城园成立，面积达到6.03平方公里。东城园以文化为内涵、科技为手段，在发展定位上突出“文化科技融合”特色；在产业上重点支持符合“高精尖”要求的产业领域；在空间结构布局上实施“一园多基地”战略。至2014年，东城园内共有企业11686家，实现年收入超过10000亿元。

至2015年，东城区科技企业孵化器共8家（东城园内7家，东城园外1家），其中国家级孵化器1家，经北京市认定的众创空间3家，在孵企业1738家。各家孵化器在产业投资运营服务、提供创业交流空间等方面各具特色，充分满足企业初创期创新创业发展的迫切需求。

（二）高新技术产业蓬勃发展

至2015年，东城区共有通过国家认定高新技术企业362家，比“十一五”末期增加292家；高新技术企业数量逐年增长，已成为东城区实现创新驱动的重要推动力量和提高科技对社会经济贡献率的有力抓手。

2014年，东城园高新技术企业实现总收入1501.94亿元。其中技术收入为348.50亿元。在东城园高新技术产业收入中，电子与信息所占比重排第一位，占总收入的30.92%。

（三）综合实力大幅提升

“十二五”期间（2011-2014年），东城区共申请专利27657件（其中：发明专利申请12880件，占总专利申请量的46.57%），东城区共授权专利16675件（其中：发明专利授权4429件，占总专利申请量的26.56%），PCT发明246件。“十二五”期间，共

有 146 家企事业单位成为北京市专利试点单位，10 家企业成为北京市专利示范单位。东城区内的企事业单位共获得北京市科委重点项目课题 26 项，主要集中在医疗卫生技术领域；共有 17 个项目获得国家科学技术奖励（2011-2013），34 个项目获得北京市科学技术奖（2011-2013）。

2014 年，技术交易成交额达到 355.2 亿元，是“十一五”末期的 4.42 倍，年均增长 86%，占北京市比重从 2011 年的 4.2% 增长到 2014 年的 11.3%。

（四）创新环境不断优化

“十二五”期间，加强对东城区科技企业协会和东城区工商联科技商会基础建设与能力建设的指导与引导，充分发挥了民间社团沟通平台、交流平台、协作平台、创新平台的积极作用，初步形成了民间科技企业交流互动平台。东城区科技企业服务平台一期的投入使用，增强了与科技企业的互动联系，提高了服务效率，减轻了企业负担。重新修订和制订了针对鼓励企业创新创业等方面的办法，对营造创新环境、推动科技进步发挥了重要作用。

东城区知识产权工作领导机制进一步完善，联合北京 12330，在东城区设立北京 12330 东城分中心，初步形成一个分中心、三个工作站的覆盖园区、特色街区、中小企业的举报投诉服务体系。2012 年，东城区知识产权局成为北京市首批专利行政委托执法单位，近三年共查处近 100 余件假冒专利案件。2013 年，东城区成立双打办，负责统筹协调全区打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动。

2015 年，继海淀、亦庄之后，中关村科技园区东城园成为

第三家北京(中关村)审查员实践基地。东城实践园的成立,使国家专利审查资源对接东城企业,发挥审查员专业优势,开展专利信息利用、专利挖掘布局、海外知识产权预警分析等专题培训,帮助企业提升知识产权综合能力。通过在南锣鼓巷建立纠纷快速处理、知识产权保护环境营造、志愿者服务等机制,探索特色文化街区知识产权保护模式。

东城区科技经费(科技三项)自2013年起从195万增长到300万元,保持了适当增长。科技主题计划项目(市划转)经费,保持每年280万元。与科技密切相关的科学研究、技术服务和地质勘查业产值从“十一五”末期的118.48亿元增至2014年的159.98亿元,年均增长8.8%,占同期地区生产总值的9.2%。3家优势科技企业在新三板上市融资超过2亿元,为企业创新发展成功引入社会资本。

(五) 科技成果高效转化

科技突破和成果产业化对产业引领、支撑社会发展作用显著增强。一批核心技术的突破和标准制定填补了国内空白,对新能源、新一代信息技术等新兴产业发展起到了重要的引领作用。如:“小型反恐侦察无人机”、“减排环保型滤清器研制及中试生产线建设”、“景泰蓝工艺提升与创新”等项目,在行业内处于领先地位。

“东城区公共安全图像信息系统整合建设”、“东城区网格化社会服务管理信息平台建设”、“东城区科技发展监测指标体系与实证分析研究”等在信息传输、计算机服务、软件等高新技术和先进实用技术领域的科技成果,对东城区城市建设与管理发挥了带动作用。

(六) 科普工作全方位推进

健全科普工作组织机制，成员单位从 44 家增加至 47 家；制定了《东城区科普志愿者联席会制度》、《东城区科普志愿者队伍管理办法》、《东城区科普基地命名暂行办法》等有关文件。2014 年东城区科普联席会议可支配经费共计 118.8 万元，比“十一五”末的 2010 年增长了 33.3 万元，有效推进了东城区科普工作开展。

至 2014 年，新命名区级科普基地 5 家；新增市级科普基地 10 家，市级科普教育基地总数达到 26 家，其中有 6 家市级科普教育基地被命名为全国科普教育基地；又有 3 家社区被北京市科委认定为北京市优秀创新型科普社区，占市级总数的 16.7%；3 家社区被北京市科委认定为市级社区科普体验厅，并获得资金支持 83.4 万元。东城区科普专职人员共 340 人，较“十一五”末期增长 18.5%，在质量上实现了专业化和多样化的结构优化。共注册区级科普志愿者 370 名，活跃于社区、学校、机关、企业和科普场馆的科普志愿者达 5000 名以上。

“十二五”期间，共组织申报北京市财政项目 8 项，获得 1008.29 万元资金支持。涵盖了信息平台、科普场馆及科普志愿者队伍建设，科普活动开展和科普能力提升等方面。全方位、多角度提升了东城区科普事业发展。

通过“科技周”、“科普日”、“科普之夏”和“电子科普行”等大型宣传活动，开展科技、环保、医学等多主题和展览展示、专家咨询、互动体验等多形式的科普知识宣传，贴近居民生活，使科普理念深入人心。

二、“十三五”时期科技发展面临的机遇和挑战

“十三五”时期是东城区实现以创新创业为主题推动区域科

技发展的跨越时期，结合国家实施创新驱动发展战略的重大部署、北京市建设全国科技创新中心的发展新定位，以及东城区经济结构调整优化升级的新要求，科技发展面临的机遇与挑战并存。

（一）面临的机遇

1. 国家创新驱动发展的大趋势

国际上，新一轮科技革命正在孕育兴起，以大数据信息技术、新能源技术、智能制造技术为代表的新技术正在取得重大进展，并对相关产业发展带来重大机遇和挑战。对我国来说，抓住此次科技革命的机遇，将会推动我国经济步入新常态。从国内形势看，原本以要素成本优势驱动、大量投入资源和消耗环境的经济发展方式已经难以为继，只有实施创新驱动发展战略，推动以科技创新为核心的全面创新，增强科技进步对经济增长的贡献度，形成新的增长动力源，才能在未来发展中寻得出路。

2. 京津冀协同发展的大环境

京津冀协同发展，三地的产业定位和方向都已明确，北京将主要发挥科技创新中心作用。建设科技创新中心，服务创新型国家建设，既是首都的责任，更是首都自身发展的内在要求，要主动把握和积极适应经济发展新常态，坚持首都城市战略定位，突出创新驱动功能，切实担当起“科技创新引领者、高端经济增长极、创新创业首选地、文化创新先行区和生态建设示范城”等责任，使得科技体制改革取得新突破，支撑首都经济社会发展和创新型国家建设取得新进展。

3. 疏解非首都功能的新任务

党中央对首都工作提出了新要求，北京市委、市政府对核心

区发展提出了新任务，并对疏解非首都功能作出了重大战略部署。非首都功能疏解，将加速东城区构建“高精尖”经济结构的步伐，将更加凸显科技创新的带动作用，提高企业的创新创业水平，实现城市管理和 service 能力的提升，对社会环境治理、民生改善等工作将提供更加有力的支撑。通过文化、科技“双轮驱动”，以中关村东城园为载体，深化结构调整和优化空间布局，发展人口聚集少、附加值高、辐射带动力强的高端产业和研发、设计、交易等产业高端环节，充分体现科技创新引领和带动社会、经济发展作用。

(二) 面临的挑战

实施“京津冀协同发展”，疏解非首都功能，在给东城区“十三五”期间的发展带来机遇的同时，也使科技事业发展、产业集聚与结构调整，面临着新的制约与挑战。

1. 面临着非首都功能疏解后，现有科技体系重新确立的挑战。疏解非首都功能，将导致现有生产型科技企业的退出和创新企业的进入，必须加强科技体系重塑步伐。

2. 面临着社会创新大环境下，科技管理手段探索新方式的挑战。风投、创投、天使基金等社会创新新要素加入后，直接影响到企业原有的经营战略，使企业与政府间粘合力呈现出减弱趋势，科技管理部门必须转变原有的管理思路，寻找促进政企紧密联系新途径。

3. 面临着产业结构调整与社会发展进步后，对科技创新提出新要求的挑战。京津冀协同发展战略的实施，提出“高精尖”结构发展方向，“城市管理 PPP 模式”、“工业 4.0”、“OTO”等科技新技术、新模式的出现，社会、经济发展对科技创新将提出更高

诉求。

三、“十三五”时期科技发展指导思想和发展理念

(一) 指导思想

深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以全面深化改革、构建“高精尖”经济结构、京津冀协同发展战略为引领，以“大众创业、万众创新”的思想为指引，以提高区域自主创新能力为核心，以发挥高层次创新创业人才作用为关键，立足“传统”和“新兴”两大领域，积极倡导创新文化、营造创新环境、培养创新精神、打造创新平台、形成创新影响，强化科技对社会发展的支撑作用，提高公民科学素养，助推东城区文化科技融合发展的步伐，促进东城区经济社会又好又快发展。

(二) 发展理念

1. 坚持创新驱动。将自主创新作为科技工作的战略重点，大力营造有利于科技自主创新的环境氛围，采取多种政策措施激励企业的创新行为；鼓励企业加大研发投入，使企业成为自主创新的主体；积极打造创新服务平台，完善创新服务体系，为企业的创新提供服务支撑；开展管理创新、市场环境创新和服务创新，协同各种创新行为，发挥整体创新效应。

2. 坚持科技引领。完善科技有效引领产业发展的机制，加快完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，发挥科技创新在产业优化中的支撑作用，促进产业向高端化、品牌化、集群化方向发展，在加强关键核心技术和共性技术攻关、推进科技与产业紧密结合、加强知识产权保护等方面加大工作力

度，促进科技成果加快向现实生产力转化，提高企业自主发展能力。

3. 坚持文化科技融合。科技创新作为实现传统文化产业的转型升级和促进新兴文化业态的出現的重要手段，对文化产业的发展起到引擎作用。切实加强对文化产业科技工作的引导，创新服务机制；完善文化产业的科技政策体系，促进文化企业加强自主研发；加快对“文化素质高、科技素养高”的人才的培养和集聚，填补产业发展中复合型人才的空缺；加强文化产业的知识产权保护，充分保障文化产业主体的合法权益，支撑“二三一”产业发展。

四、“十三五”时期科技发展目标

（一）总体目标

进一步发挥科技在社会经济各领域中的引领和支撑作用，建设和完善科技创新管理体系，配套和发展技术、人才、资金等创新要素，提升科技对社会管理和惠及民生等方面的支撑能力，实现一些重要领域和关键技术的突破，改善社会的创新创业环境，推动以东城园为主的创新基地建设。

（二）具体指标

1. 科技创新资金投入。加大区级财政科技投入力度，建立和完善多元化的投融资体系。

2. 技术创新能力提升。保持专利申请量、授权量年均增长率在10%以上，每万人发明专利拥有量进一步增长；新培育北京市专利试点单位80家、示范单位5家。

3. 技术转移数量增长。实现技术交易成交金额不低于450亿。

4. 高新技术企业规模扩大。全区国家级高新技术企业数量达到 500 家。

5. 科技孵化器建设得以全面发展。科技企业孵化器达到 20 家以上。

6. 全民科学素养。建设东城区科普基地联盟，认定区级科普基地 3 家，志愿者队伍保持稳定在 400 人左右。

五、“十三五”时期科技发展主要任务

“十三五”时期，东城区科技发展的主要任务是紧紧围绕东城区的功能定位和总体建设要求，深度了解东城区资源禀赋特征和资源承载能力，通过各项科技政策的保障和科技创新服务体系的建设，推动区域科技创新、人才培养、产业升级和惠及民生等工作的开展，确保“十三五”重点目标顺利完成。

（一）建立“点”、“面”结合的科技创新阵地

建立“点”、“面”结合的科技创新阵地（点—科技企业孵化器；面—东城园），梳理、整合创新创业物理平台。

一是，充分发挥东城园对全区科技创新的辐射和带动作用，推进创新创业，激发市场活力。

二是，加强科技企业孵化器的建设，力争实现东城区范围全覆盖。

三是，加强科技落后地区，特别是南城地区的创新平台建设，形成全区域均衡发展。

（二）形成技术、人才、资金等创新要素完善的创新发展环境

将技术、人才、资金等创新要素有效集成，完善服务模式，培育创新文化，实现政府资源配置与市场专业服务的高效结合，

打造适宜创新创业的发展环境。

一是，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系、孵化体系、研发体系和科技服务体系，提高创新能力，形成技术创新发展新环境。

二是，树立符合现代形势发展的科技人才观，把人才作为第一资源、第一动力、第一资本。制定创新型人才培养计划，重点培养具有科技创新素质和技术经营能力的复合型人才，培育科技创新团队。同时，加强引进科技文化、科技金融等各类跨界专业人才，着力提高科技人员的创新能力。建立创新人才、创新导师、管理人才三位一体的新型人才体系；构建全方位系统性的人才政策体系，打造适宜创新创业的发展平台。

三是，发挥财政科技投入的放大作用，引导企业加大研发投入，带动社会产业投资和科技融资，探索知识产权质押贷款途径，鼓励企业通过专利权、商标权、版权等知识产权质押获得贷款，缓解企业资金短缺困难。支持银行、担保机构和中介机构开展相关业务。构建风投、创新基金、创新资金等多方位、良性循环的创新投融资环境。

（三）突出创新主体，培育一批创新型企业

以增强企业自主创新能力为核心，引导和鼓励企业加大知识产权创造、转移和保护力度，鼓励企业研发创新，提高企业影响力和竞争力；推动创新型企业建立有利于技术创新的体制机制，制定技术创新发展规划，加大研发投入，健全研发机构，培养创新人才，建设创新文化，推动东城区创新体系建设。

一是，培育一批具有东城特色、创新能力强、拥有较为完整的专利布局和具有知名品牌的知识产权优势企业。形成在关键技

术和产品的突破，带动东城区内科技企业实现在行业领域内取得突破性进展。

二是，支持在关系到重大疾病科技攻关、生态环境建设等方面关键技术的关键突破；支持在科技有效支撑东城区城市管理与建设方面的重要突破，促进城市精细化管理和智慧城市建设，推动城市管理与应急保障由人力支撑型向科技支撑型转变；支持科技深入惠及民生的重点突破，推进民生科技创新，加快民生相关成果转化应用，重点支持食品安全、公共安全、智能生活等方面的技术研发和成果转化，使科技真正惠及百姓。

三是，继续加大力度，实现成熟企业在新三板与主板实现上市。

（四）进一步深化职能，加强知识产权管理工作

继续探索服务型政府的服务新方式、新途径，加强对东城区内创新园区、创新平台、创新企业的科技服务能力和科技管理能力。

一是，发挥自主创新政策激励作用，深入落实国家、北京市的各项政策措施，加大政策宣传、培训力度，把已有政策用好用足。推进《深化实施首都知识产权战略行动计划（2015-2020年）》在东城区的落实，充分发挥知识产权在产业结构调整和社会经济发展中的支撑作用，实现知识产权服务区域经济社会发展的核心战略价值。完善知识产权政策体系，形成运行顺畅、科学高效的知识产权工作机制。引导企业建立知识产权管理制度，推动企业实施知识产权管理标准化，提升企业知识产权管理水平。

二是，形成高效的执法协调机制，加强行政执法与刑事司法的衔接。加大知识产权保护执法力度，重点打击侵权行为。鼓励

中小微企业进行专利创业创新，重点增强科技企业孵化器 etc 创意集中地工作人员的知识产权意识，完善对中小微企业知识产权咨询、培训、政策运用、技术创新等方面的服务功能，在科技企业孵化器、产业园等逐步建立知识产权联络员制度和专家服务试点，吸纳专利代理人及其它服务机构人员深入参与，逐步形成中小微企业知识产权服务长效机制。

三是，完成“北京市知识产权公共信息服务平台二期工程区县专利信息服务分平台”建设，支持东城区专利信息服务工作，满足东城区内各类创新主体对专利信息利用的需求。进一步提升北京 12330 东城分中心及工作站的工作质量，主要面向创新型企业特别是小微企业，知识产权权利人和社会公众，提供解答知识产权保护法律咨询及其他知识产权需求服务、开展知识产权保护培训或沙龙及知识产权保护公益宣传。提升企业知识产权保护能力，协助企业解决知识产权纠纷，营造区域知识产权保护氛围。

（五）创新科普宣传模式，提高全民科学素养

一是，进一步明确新形势下东城区科普工作的定位与发展方向，创新科普工作机制和方法；优化科普工作三级网络；重点做好青少年科普和社区居民科普，加强社区科普体验厅建设，继续发挥创新型科普示范社区的示范作用；加强科普人才队伍建设，加强科普志愿者队伍建设；发挥科普基地的示范作用。

二是，继续强化区科普工作联席会在制定全区科普工作规划、指导全区科普工作、组织开展重大科普活动等方面的作用。加强各成员单位的科普能力建设，发挥各成员单位开展科普活动的积极性和创造性，鼓励各成员单位结合各自职能开展特色品牌科普活动。提高和加强街道层面的科普工作组织能力、贯彻落实

能力建设，把街道建设成为全区科普工作的重要节点。

三是，全面倡导、推动和开展体验式科普活动，使科普活动实现从被动到主动、从室内到户外、从平面到立体、从视听到体验的转变，特别是在鼓励青少年中开展体验式科普活动，培养青少年爱科学、学科学、用科学的精神。组建东城区科普基地联盟，一方面推动科普基地在一定地理范围内实现对社区、学校、企事业单位的覆盖，另一方面通过科普基地资源的共享，力争实现对全区的交叉全覆盖。

六、保障措施

（一）组织保障

增强各级领导对科技工作的关注和重视程度，提高科技工作在东城区经济社会发展中的战略地位。加强与市、区业务主管部门的沟通联系，争取支持。强化科技管理部门的能力建设，完善科技管理工作的组织实施体系，健全科技创新激励机制，激发和调动科技工作者的积极性和主动性。

（二）政策保障

充分落实国家和北京市、东城区有关科技和知识产权的各项法律、法规和政策。做好科技、知识产权及相关政策的培训宣讲，充分发挥政策扶持和引导企业发展的作用。修订、完善现有区级科技政策。针对东城区新的发展形势和发展战略，适时制定出台鼓励创新创业、促进科技创新、重视知识产权等引导性政策和措施。

（三）宣传保障

加大面向区域内各企事业单位、机关团体进行科技政策、知识产权保护、创新文化等政策法规宣传力度。拓宽宣传覆盖面，

进行多层面、多角度、多形式的科技创新宣传。鼓励公众积极参与创新实践，开展社区创新活动，开创“大众创业、万众创新”新局面！

（四）资金保障

保持区级科技经费投入稳步增长，加强区级科技经费的管理，提高资金使用效益，积极探索各种科技投融资的有效形式，引导企业加大对研发的投入。